



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
unele măsuri în vederea implementării
Programului „Prima casă”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru unele măsuri în vederea implementării Programului „Prima casă”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.98 din 3.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Potrivit preambulului, adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență este motivată de necesitatea implementării măsurilor anticriză inițiate de Guvernul României, dezvoltarea procesului de creditare și facilitarea accesului persoanelor fizice la achiziționarea de imobile pentru locuit.

2. Semnalăm existența unei necorelari între titlul proiectului, care vorbește de „măsuri în vederea implementării Programului „Prima casă” și dispozițiile primului alineat al art.1, prin care „se aprobă programul „Prima casă” ”.

Menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, pentru ca Programul să poată fi aprobat, el trebuie să fie prevăzut ori în cuprinsul ordonanței de urgență ori într-o anexă care ar urma să facă parte integrantă din proiect. Semnalăm că în absența Programului, textul art.1 alin.(1) este lipsit de conținut.

Față de cele de mai sus, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului „Prima casă” și unele măsuri pentru implementarea acestuia”.



3. Referitor la măsurile propuse, considerăm că proiectul poate fi îmbunătățit, având în vedere modul succint în care sunt prezentate soluțiile legislative din cadrul Programului.

Ca exemplu, din punct de vedere al **beneficiarilor** Programului „Prima casă”, considerăm că formularea actuală poate crea dificultăți în aplicare.

Astfel, la alin.(1) al art.1 se precizează că beneficiarii programului „sunt persoane fizice care la momentul aplicației nu dețin în proprietate o locuință și nici nu au în derulare un credit ipotecar”.

Din formulare nu rezultă cu precizia necesară actelor normative dacă pot, sau nu pot fi beneficiare ale Programului, persoanele fizice care dețin în coproprietate, indiviziune sau devălmășie o locuință.

Menționăm, de asemenea, și cazul unei familii în care un soț are o locuință proprietate personală dobândită anterior căsătoriei sau prin diverse acte civile (donație, moștenire), locuință care este bun propriu și nu bun comun.

Soțul care nu are nici o locuință proprietate poate fi considerat, conform prevederilor propuse, un posibil beneficiar al Programului, deoarece se încadrează în condițiile cerute. Fiind căsătorit însă, locuința de care ar putea beneficia prin aplicarea acestui Program va fi un bun comun cu soțul care are deja, dinainte de căsătorie, propria sa locuință.

Totodată, sugerăm să se analizeze posibilitatea ca și persoanele care au o locuință proprietate personală, dar care nu mai corespunde nevoilor familiale referitoare la spațiul și confortul necesar, și care doresc o locuință mai mare, adecvată cerințelor legale privind suprafața minimă pe membru de familie, să poată beneficia de posibilitatea achiziționării unei locuințe mai mari în locul celei actuale, eventual prin efectuarea unui schimb.

Ca urmare, sugerăm reanalizarea normei prin care sunt menționați eventualii beneficiari ai Programului, astfel încât să se reglementeze în mod clar și neechivoc toate situațiile ce pot apărea în procesul de aplicare.

4. La **art.1 alin.(3)**, din considerente de tehnică legislativă, expresia „menționate de alin.(2)”, propunem să fie înlocuită cu expresia „prevăzute la alin.(2)”.

La **alin.(4)**, este necesară stabilirea unui termen în cadrul căruia Guvernul va aproba normele la care se face referire, precum și autoritatea care le elaborează.



Precizăm că, pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca data intrării în vigoare a normelor la care se face referire, să nu depășească 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanței de urgență.

Pentru o corectă aplicare a actului normativ, în finalul **alin.(6)** este necesar să se precizeze data de la care se calculează termenul de 5 ani. Sugerăm ca acest termen să fie calculat de la data înscrierii dreptului de proprietate în cartea funciară.

La **alin.(7)**, pentru corectitudinea redării elementelor de identificare a Ordonanței Guvernului nr.92/2003, referirea la acest act normativ trebuie făcută, astfel: „Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.513 din 31 iulie 2007**, cu modificările și completările ulterioare”, observație valabilă și pentru **art.2**.

Precizăm că Monitorul Oficial al României, nr.254 din 16 aprilie 2009 are un conținut alt decât cel prezentat.

5. La art.2, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „Alin.4 al art.154” din debutul textului trebuie redată sub forma „Alineatul (4) al articolului 154”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCO


București
Nr.409/606.2009



Ordonanță privind Codul de procedură fiscală

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2004

M. Of. nr. 465/25 mai 2004

Decizia I.C.C.J. nr. XIV/2007 - M.Of. nr. 733/30 oct. 2007; Decizia I.C.C.J. nr.LXI/2007 - M.Of. nr.274/7 apr. 2008 - (art.190 alin.(lit.c) [devenit art.220 alin.(1) lit.c])

1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 513/31 iul. 2007
Ordonanță privind Codul de procedură fiscală

2 modificări prin O.G. nr. 47/2007 M. Of. nr. 603/31 aug. 2007
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 52/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009

*modifică art. 4, art. 17 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (3), art. 52 alin. (1), art. 56 alin. (1), art. 83 alin. (3), art. 94 alin. (1), art. 99 alin. (2) și (3), art. 111 alin. (7), art. 115, art. 116 alin. (5), titlul art. 122, art. 124 alin. (1), art. 141 alin. (10) și (11), art. 142 alin. (1), art. 148 alin. (5), art. 175 alin. (1), art. 177 alin. (2), art. 209 alin. (1), art. 218 alin. (2), la 30 sept. 2007 art. 219 alin. (1) lit. e) și alin. (2), la 1 ian. 2008 art. 228 alin. (2);
introduce alin. (4_1) la art. 11, alin. (5) la art. 83, lit. e) la art. 88, alin. (4) la art. 94, alin. (3) la art. 109, alin. (9) la art. 111, alin. (5_1) la art. 113, alin. (2_1)-(2_6) la art. 114, art. 122_1, alin. (1_1) la art. 137, alin. (12) la art. 141, alin. (1_1) și (1_2) la art. 142, alin. (5_1) la art. 148, la 30 sept. 2007 lit. b_1) la art. 219 alin. (1), alin. (10) și (11) la art. 227;
abrogă la 1 ian. 2008 art. 114 alin. (2)*

3 modificări prin O.U.G. nr. 19/2008 M. Of. nr. 163/3 mar. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală

*modifică art. 17 alin. (5), art. 78 alin. (5), art. 99 alin. (2), art. 111 alin. (7) lit. a) la 1 iul. 2008, art. 115 alin. (1) lit. b), art. 148 alin. (5_1), art. 209 alin. (1) lit. b), art. 220 alin. (1) lit. k) și y), alin. (2) lit. bj) la 1 apr. 2008, art. 227 alin. (7);
introduce alin. (4) la art. 32, alin. (2) la art. 47, alin. (2) la art. 60, alin. (4_1) la art. 111, alin. (2_7) la art. 114, lit. c_1) la art. 114 alin. (3), alin. (1_1) la art. 141, alin. (4_1) la art. 175, art. 175_1, alin. (4) și (5) la art. 177, alin. (2_1) la art. 220 la 1 apr. 2008;*

*abrogă art. 105 alin. (4);
suspendă aplicarea prevederilor art. 83 alin. (5) până la 1 ian. 2010*

4 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009

*modifică art. 175_1 alin. (1) și (3);
introduce alin. (8)-(16) la art. 114 la 1 jan. 2009, lit. b_2) și b_3) la art. 219 alin. (1), lit. d_1) și d_2) la art. 219 alin. (2)*

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 *abrogă O.U.G. nr. 192/2008*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
- 6 modificări prin L. nr. 52/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 47/2007 și elimină de la modificare reglementarea unor măsuri financiar-fiscale art. 141 alin. (10) și (11), modifică art. 227 alin. (10); abrogă art. 11 alin. (4_1) și art. 141 alin. (12)*
- 7 completat prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *introduce art. 219_1*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009 *respinge O.U.G. nr. 192/2008*
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 46/2009 M. Of. nr. 347/25 mai 2009 *modifică art. 18 alin. (2), art. 47 alin. (2), art. 78 alin. (5), art. 81 alin. (4), art. 83 alin. (1) și (4), art. 112, art. 115 alin. (3) și (4), art. 176 alin. (6), art. 221 alin. (2); introduce alin. (6) la art. 78, art. 122_2, alin. (4_1) la art. 164, alin. (2_1) la art. 228; abrogă art. 115 alin. (5), art. 219 alin. (1) lit. b_1 și alin. (2) lit. h)*
Ordonanță de urgență privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și diminuarea evaziunii fiscale

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

1	promulgată prin	D. nr. 595/2004	M. Of. nr. 681/29 iul. 2004	
		Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		
2	rectificare		M. Of. nr. 791/27 aug. 2004	<i>rectifică art. 4 alin. 1</i>
		RECTIFICARE		
3	modificări prin	O.G. nr. 94/2004	M. Of. nr. 803/31 aug. 2004	<i>abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1</i>
		Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 507/2004	M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004	
4	modificări prin	O.G. nr. 27/2006	M. Of. nr. 88/31 ian. 2006	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32;</i>
		Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 175/2006	M. Of. nr. 438/22 mai 2006	<i>introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2;</i>
		abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)		
5	modificări prin	L. nr. 175/2006	M. Of. nr. 438/22 mai 2006	<i>modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4);</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		
		<i>introduce alin.(4) și (5) la art.28.</i>		
6	modificări prin	O.U.G. nr. 139/2007	M. Of. nr. 844/10 dec. 2007	<i>introduce art.26_2</i>
		Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		
	aprobată prin	L. nr. 81/2008	M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	
7	modificări prin	L. nr. 81/2008	M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>aprobă O.U.G. nr. 139/2007</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		
8	modificări prin	L. nr. 175/2009	M. Of. nr. 335/20 mai 2009	<i>modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011</i>
		Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii		

Ordonanță de urgență privind datoria publică

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
 aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008
modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 14; introduce alin. (3_1) la art. 3, lit. e) la art. 4 alin. (1), alin. (1_1) la art. 4, lit. f_1) la art. 5 alin. (3)
- 2 modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 64/2007 și modifică art. 5 alin. (1); introduce lit. d_1) la art. 2, alin. (6) - (8) la art. 3, lit. c_1) la art. 5 alin. (3)
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
- 4 modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007 și modifică art. 3 alin. (3_1)
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 293/5 mai 2009
rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)